



**IVCIE**

Commission interrégionale de l'Emballage  
Interregionale Verpakingscommissie

**ACTIVITEITENVERSLAG 2014**

# INHOUDSTAFEL

Woord van de Voorzitter en de Directeur **01**

1. De werking van de Interregionale Verpakkingscommissie (IVC) **03**

2. De beoordeling van het algemeen preventieplan 2013-2016 **07**

3. Fost Plus **08**

4. Controle en opvolging van Val-I-Pac **15**

5. Cijfers van recyclage en nuttige toepassing voor 2013 **17**

6. De monitoring van de herbruikbare verpakkingen **23**

# Woord van de Voorzitter en de Directeur



Francis Radermaker, Voorzitter



Marc Adams, Wnd. Directeur

Verpakkingen en verpakkingsafval staan hoog op de Europese agenda. Eind 2014 werd er een akkoord bereikt tussen de Europese Commissie en de lidstaten, vertegenwoordigd in de Raad, over een nieuwe wijziging van de Verpakkingsrichtlijn 94/62/EG. Deze wijziging heeft als doel om het gebruik van lichte plastic draagtassen zo veel als mogelijk te beperken. Concreet moeten de lidstaten ofwel maatregelen nemen om ervoor te zorgen dat tegen 2020 maximaal 90 lichte plastic draagtassen per persoon per jaar worden verbruikt en tegen 2026 slechts maximaal 40, ofwel moeten ze het gratis verstrekken op het verkooppunt van lichte plastic draagtassen verbieden.

Ook een verhoging van de recyclagedoelstellingen van de Afvalstoffen- en de Verpakkingsrichtlijnen stond op het Europese programma, maar de discussies hierover zijn nu voorlopig opgeschort. Vooral voor de plastics ziet het er naar uit dat Europa ambitieuzere recyclagedoelstellingen wil.

Dit sluit perfect aan bij wat wij willen. In de laatste erkenning van Fost Plus, die in werking getreden is op 1 januari 2014, staat duidelijk te lezen dat er tegen eind 2018 een gevoelige uitbreiding moet verwezenlijkt zijn van de inzameling van huishoudelijke plastics. Enkel de flessen en de flacons inzamelen volstaat op termijn niet meer. De enige vraag is nog hoe we deze uitbreiding willen verwezenlijken? We weten nog niet wat de beste manier is om méér plastics in te zamelen. In dit verband zijn we momenteel, samen met Fost Plus en de Gewesten, pilootprojecten aan het opzetten. Als we niets veranderen aan de sorteerbodschap voor de blauwe zak, kunnen we misschien de inzameling van de PMD-fractie aanvullen met een bijkomende inzameling van restplastics, hetzij in een aparte zak, hetzij op de containerparken. Voor ons is het duidelijk. Tegen eind 2018 moet de uitgebreide inzameling van plastics in heel het land een feit zijn.

Zowel in het Vlaamse als in het Waalse Gewest is momenteel een fundamenteel debat bezig over de zwerfvuilproblematiek en over de mogelijkheid om zwerfvuil tegen te gaan door het invoeren van een statiegeld op (sommige) drankverpakkingen. In het Vlaamse Gewest is er een studie lopende om deze piste te onderzoeken. Zowel de IVC als de 2 andere Gewesten volgen deze studie van dichtbij op. Als er een statiegeld wordt ingevoerd, heeft dit uiteraard grote gevolgen voor de blauwe zak.

De opvolging van de uitvoering van de erkenning van Fost Plus heeft in 2014 veel werk met zich meegebracht voor de IVC. Met name de goedkeuring van het nieuwe modelcontract met de intercommunales en de verschillende consultaties die daarvoor nodig waren, hebben veel tijd gekost.

Ook het informatiseringsproject van de IVC, dat al meerdere jaren loopt, heeft een zware belasting gelegd op het Permanent Secretariaat. In 2014 werd het nieuwe elektronische formulier gelanceerd voor de verpakkingverantwoordelijken die individueel de terugnameplicht vervullen. Dit formulier moet de IVC in staat stellen om veel sneller en efficiënter de wijze te beoordelen waarop deze bedrijven hun terugnameplicht vervullen. Maar in het eerste jaar van gebruik zijn er wat kinderziektes geweest. Deze zouden er nu volledig uit moeten zijn.

Ook de algemene preventieplannen 2013-2016 werden eind september 2013 ingediend door middel van een elektronisch formulier, zowel voor de individuele als voor de sectorale preventieplannen. De beoordeling van de preventieplannen door de IVC kon pas eind 2014 afgerond worden. Positief was de goede gemiddelde kwaliteit van zowel de sectorale als de individuele preventieplannen. Een minpunt was het grote aantal bedrijven dat, ondanks meerdere herinneringen, geen preventieplan indiende. Deze bedrijven zullen een administratieve geldboete opgelegd krijgen. De IVC wil de bedrijven en de federaties die hun preventieplan indienen, uitdrukkelijk bedanken voor hun engagement.

Op 19 maart 2014 nam de Interministeriële Conferentie voor het Leefmilieu de beslissing om een deel van de vroegere Federale bevoegdheid inzake de doorvoer van afvalstoffen, die nu, ingevolge de laatste staatsherforming, een gewestelijke bevoegdheid is geworden, bij de IVC onder te brengen. Deze beslissing kwam als een verrassing voor

de IVC, maar valt zeker te begrijpen. Er moet immers van Europa één enkele nationale "doorvoerautoriteit" zijn en de IVC is in de afvalsector de enige uitgebouwde instelling met rechtspersoonlijkheid die gemeenschappelijk is aan de 3 Gewesten.

Vanaf 1 januari 2015 is de Interregionale Verpakkingscommissie dus formeel de Belgische "doorvoerautoriteit" geworden. Dit is een volkomen nieuwe uitdaging voor de IVC, die tot nog toe enkel met verpakkingen en verpakkingsafval bezig was. De IVC zal zo snel mogelijk de Federale doorvoerdatabank overnemen en updaten. De Gewesten stellen gelukkig 2 nieuwe medewerkers ter beschikking van de IVC, waarvan één persoon overkomt van de vroegere Federale doorvoerautoriteit. Op deze manier kunnen we hopelijk een vlotte transitie verzekeren.

In deze tijden van besparingen is het misschien ongepast om over bijkomend personeel te spreken, maar, doordat het organogram van de IVC al jaren onvoldoende is ingevuld, ligt de werklast binnen het Permanent Secretariaat hoog. Het feit dat de IVC met door de Gewesten gedetacheerd personeel werkt, zorgt er ook voor dat de IVC niet de prioriteit kan geven aan de invulling van de meest dringende posten. Dit bemoeilijkt dan weer de spreading van de werklast binnen het Permanent Secretariaat.

Door verdere interregionale samenwerking kan op termijn zeker overheidsperoneel bespaard worden, bijvoorbeeld bij de Gewestelijke administraties. Het voorbeeld van de verpakkingen toont aan dat de interregionale samenwerking heel vlot kan lopen en grote voordelen kan opleveren. Wanneer bijkomende taken toegekend worden aan de IVC, zoals nu bijvoorbeeld de doorvoer van afvalstoffen, kan een effectieve en een efficiënte dienstverlening verzekerd worden.

Francis Radermaker, Voorzitter

Marc Adams, Wnd. Directeur

# 1 DE WERKING VAN DE INTERREGIONALE VERPAKKINGSCOMMISSIE (IVC)

## 1.1. De samenstelling van de IVC

De Interregionale Verpakkingscommissie is samengesteld uit een Beslissingsorgaan waarvan de leden door de Gewestregeringen worden aangeduid en een Permanent Secretariaat bestaande uit ambtenaren van de drie Gewesten van het land.

Het Beslissingsorgaan vergadert maandelijks en neemt de beleidsbeslissingen. Het voorzitterschap van de IVC wijzigt jaarlijks op 5 maart bij beurtrol tussen de Gewesten. Gedurende het eerste gedeelte van 2014 werd het voorzitterschap waargenomen door de heer Danny Wille van het Vlaamse Gewest en tijdens het tweede gedeelte van het jaar, d.w.z. vanaf 5 maart, was het de beurt aan het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest. Van 5 maart 2014 tot en met 31 juli 2014 was mevrouw Griet Van Kelecom voorzitter; vanaf 1 augustus 2014 was de heer Francis Radermaker voorzitter.

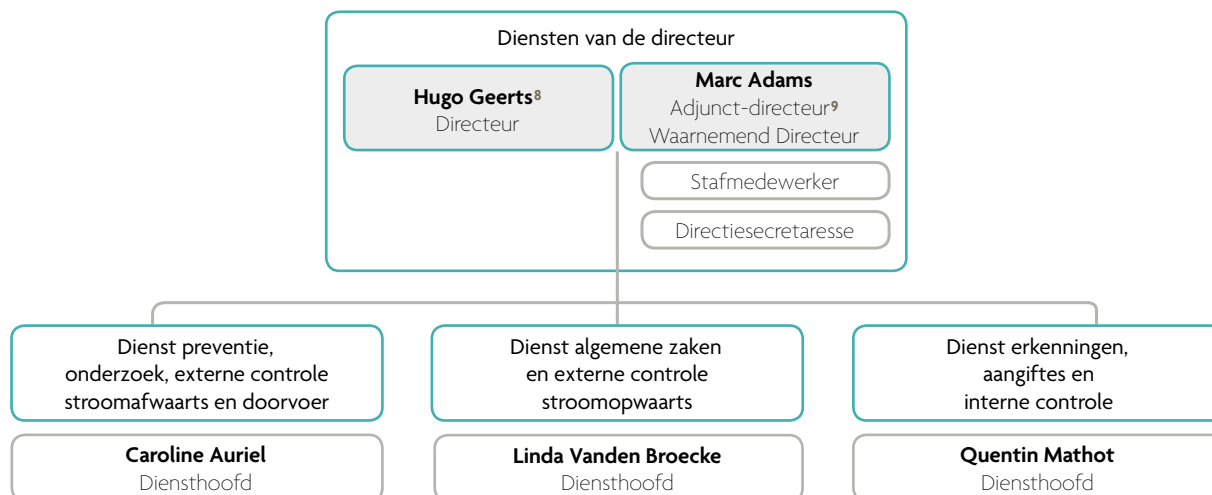
De directeur van de IVC organiseert de werking van het Permanent Secretariaat bij de voorbereiding van de beleidsbeslissingen en bij het toezicht op de uitvoering van het Samenwerkingsakkoord en de erkenningen. De heer Marc Adams is waarnemend Directeur van de IVC. De heer Hugo Geerts is titelvoerend Directeur.



De samenstelling van het Beslissingsorgaan was in 2014 als volgt:

VLAAMSE GEWEST	BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE GEWEST	WAALSE GEWEST
<b>Gewone leden</b> <b>Els DE PICKER</b> <b>Hugo GEERTS</b> <b>Danny WILLE</b>	<b>Gewone leden</b> <b>Griet VAN KELECOM / Julien DUMONT<sup>1</sup></b> <b>Francis RADERMAKER</b> <b>Julien D'AOUST / Olivier BOSTEELS<sup>3</sup></b>	<b>Gewone leden</b> <b>Violaine FICHEFET / Sylvie MEEKERS<sup>5</sup></b> <b>Ingrid GABRIEL</b> <b>Martine GILLET</b>
<b>Plaatsvervangers</b> <b>Anne VANDEPUTTE</b> <b>Anneleen DE WACHTER</b> <b>Roeland BRACKE</b>	<b>Plaatsvervangers</b> <b>Valérie VERBRUGGE</b> <b>Françoise BONNET / Céline SCHAAR<sup>2</sup></b> <b>Adrien ARNAUD / Noémie ROGER<sup>4</sup></b>	<b>Plaatsvervangers</b> <b>Jehan DECROP / Brieuc QUEVY<sup>6</sup></b> <b>Christel EVRARD / Ludivine GAUTHIER<sup>7</sup></b> <b>Jean-Yves MERCIER</b>

Het organogram van het Permanent Secretariaat werd op 6 november 2014 aangepast.



Het Permanent Secretariaat bestond in 2014 uit 20 medewerkers in totaal. Dit is één medewerker meer dan in het vorige jaar.

Deze extra medewerker komt over van de FOD Leefmilieu en zal zich bezig houden met de behandeling van dossiers inzake de doorvoer van afvalstoffen. Deze bevoegdheid werd in het kader van de laatste staatshervorming geregionaliseerd en werd, met ingang van 1 januari 2015, toegekend aan de IVC.

Het organogram van de IVC bestaat sinds 6 november 2014 uit 28 medewerkers in totaal, waarvan er 2 zich exclusief zullen bezighouden met de doorvoer van afvalstoffen; 8 posten op het organogram zijn niet ingevuld.

<sup>1</sup> Mevrouw Van Kelecom werd vanaf 13 november 2014 als effectief lid vervangen door de heer Dumont.

<sup>2</sup> Mevrouw Bonnet werd vanaf 13 november 2014 als plaatsvervangend lid vervangen door mevrouw Schaar.

<sup>3</sup> De heer D'Aoust werd vanaf 13 november 2014 als effectief lid vervangen door de heer Bosteels.

<sup>4</sup> De heer Arnaud werd vanaf 13 november 2014 als plaatsvervangend lid vervangen door mevrouw Roger.

<sup>5</sup> Mevrouw Fichet werd vanaf 13 november 2014 als effectief lid vervangen door mevrouw Meekers.

<sup>6</sup> De heer Decrop werd vanaf 13 november 2014 als plaatsvervangend lid vervangen door de heer Quevy.

<sup>7</sup> Mevrouw Evrard werd vanaf 13 november 2014 als plaatsvervangend lid vervangen door mevrouw Gauthier.

<sup>8</sup> Het mandaat van de Heer Geerts loopt tot de pensionering of de vrijwillige afstand van het mandaat. Op dat moment gaat het mandaat van rechtswege over op de adjunct-directeur.

<sup>9</sup> De heer Adams wordt aangeduid als adjunct-directeur. De functie van adjunct-directeur dooft uit, wanneer de adjunct-directeur het mandaat van directeur opneemt.

## 1.2. DE IVC BEGROTING 2014

De IVC begroting voor het werkingsjaar 2014 kan als volgt worden samengevat:

	Begrote bedragen (in EUR)
<b>DIVERSE INTERNE VERRICHTINGEN</b> Deze begrotingspost past binnen het aanleggen van een financiële reserve met het oog op de aankoop en geplande verhuis van de kantoren van de IVC in 2016.	100.000,00
<b>HUISVESTINGSKOSTEN</b> Hieronder vallen onder meer: de kosten voor het onderhoud en de reiniging van de burelen, de kosten voor elektriciteit en de gemeenschappelijke kosten voor het onderhoud van het gebouw.	142.300,00
<b>KANTOORKOSTEN</b> Hieronder vallen onder meer: kantoorbenodigdheden, fotokopieerkosten, telefoon- en GSM-kosten, het onderhoud van de telefooncentrale, postkosten en de kosten voor ondersteuning bij informaticaproblemen.	145.200,00
<b>REISKOSTEN EN REPRESENTATIEKOSTEN</b> Hieronder vallen onder meer: de terugbetaling van treintickets en forfaitaire reis- en verblijfsvergoedingen.	20.000,00
<b>EXPLOITATIEKOSTEN WAGENPARK</b> Hieronder vallen onder meer: leasingskosten, de kosten voor brandstof, onderhoud wagens (andere dan deze voorzien in het leasingcontract).	47.000,00
<b>OVERIGE ALGEMENE WERKINGSKOSTEN</b> Hieronder vallen onder meer: de kosten voor beroepsopleiding en studiedagen, de inlassing in tijdschriften en publicaties.  Onder deze rubriek worden ook de kosten van het informatiseringsproject van de IVC opgenomen. Deze kosten vertegenwoordigen ongeveer 2/3 van de totale kosten van deze rubriek.	53.000,00
Er werd 41.981,51 EUR saldo van de begroting 2013 overgedragen naar de begroting 2014. Dit waren bedragen die voorzien waren voor het informatiseringsproject in 2013, maar die omwille van vertragingen pas in 2014 konden gefactureerd worden.	41.981,51
<b>HUUR GEBOUWEN</b> Dit zijn de jaarlijkse huurgelden voor de kantoren van de IVC.	295.000,00
<b>EXPERTISE EN CONSULTANCY</b> Hieronder vallen onder meer: de erelonen van advocaten en experts, alsook de kosten voor vertalingen naar het Duits en het Engels.	70.000,00
<b>STUDIES EN ONDERZOEKEN</b> Dit zijn de studies die de IVC extern uitbesteedt.	75.000,00
<b>SENSIBILISERING EN INFORMATIEVOORZIENING</b> Hieronder vallen onder meer: de kosten voor inlassing in diverse vaktijdschriften en het opnemen van banners in gespecialiseerde websites.	60.000,00
<b>BELASTINGEN</b>	0,00
<b>INVESTERINGEN</b> Hieronder vallen onder meer: de aankoop van meubilair, kantoormachines en hardware.	14.000,00
<b>ALGEMEEN TOTAAL UITGAVEN</b>	<b>1.063.481,51</b>

Het voor 2014 begrote bedrag (1.021.500,00 EUR) ligt in de lijn van dat van de begroting 2013, namelijk 1.030.112,27 EUR.

In 2014 werd voor het eerst een krediet van 100.000,00 EUR opgenomen als voorziening voor de geplande verhuis in 2016.

Het budget van de IVC wordt door de Gewesten ter beschikking gesteld volgens de verdeelsleutel bepaald in het Samenwerkingsakkoord, waarbij de Gewesten respectievelijk de volgende percentages van het vereiste bedrag betalen:

- 60,9% voor het Vlaamse Gewest,
- 31,5% voor het Waalse Gewest,
- 7,6% voor het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.

Voor het werkingsjaar 2014 moesten, na (gedeeltelijke) aftrek van het begrotingssaldo van 2013, de in de tabel hieronder weergegeven bedragen door de Gewesten ter beschikking gesteld worden::

	<b>Gemeenschappelijk bedrag (in EUR)</b>
Overdracht door de OVAM	583.648,37
Overdracht door DGARNE – Office wallon des Déchets	301.887,09
Overdracht door Leefmilieu Brussel – BIM	72.836,25
<b>ALGEMEEN TOTAAL INKOMSTEN</b>	<b>958.371,71</b>

### 1.3. DE HERZIENING VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

Op 7 februari 2013 werd de Richtlijn 2013/2/EU van de Commissie tot wijziging van bijlage I bij Richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende verpakking en verpakkingsafval goedgekeurd. Deze Richtlijn wijzigt de Europese voorbeeldenlijst van wat al dan niet beschouwd wordt als een verpakking. Deze Richtlijn moest tegen 30 september 2013 omgezet worden.

De omzetting van deze Richtlijn vereist een wijziging van het Samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 betreffende de verpakkingen. Door de gewestverkiezingen van 25 mei 2014 heeft deze wijziging van het Samenwerkingsakkoord meer vertraging opgelopen dan oorspronkelijk voorzien. De wijziging is nu voor de eerste helft van 2015 voorzien.



## 2 DE BEOORDELING VAN HET ALGEMEEN PREVENTIEPLAN 2013-2016

Op het vlak van preventie, werd een groot deel van het jaar 2014 gewijd aan de analyse van de verschillende individuele en sectorale preventieplannen die in 2013 werden ingediend. In totaal werden er 282 individuele preventieplannen en 21 sectorale preventieplannen ingediend bij de IVC. Al deze plannen werden elektronisch ingediend.

Een eerste analyse heeft aangetoond dat een groot aantal van de individuele preventieplannen belangrijke fouten bevatte waardoor de IVC deze plannen niet kon beoordelen. Er werd gevraagd aan de betrokken verpakingsverantwoordelijken om deze fouten te corrigeren zodat de IVC kon overgaan tot een correcte beoordeling van hun preventieplan.

Slechts 1/5<sup>de</sup> van de ingediende individuele preventieplannen heeft de voorafgaande formele analyse doorstaan en kon ten gronde worden beoordeeld door de IVC. Al deze plannen werden goedgekeurd. De andere preventieplannen zullen opnieuw bekeken worden van zodra ze vervolledigd/gecorrigeerd zijn.

De 21 sectorale preventieplannen konden allemaal geanalyseerd en goedgekeurd worden. Sommige preventieplannen waren van zeer goede kwaliteit. Er werd een brief naar alle sectorale federaties verstuurd waarin de sterke en de minder sterke punten van het preventieplan vermeld worden.

## 3 FOST PLUS

### 3.1. DE UITVOERING VAN DE ERKENNING 2014-2018

In het kader van zijn nieuwe erkenning, moest Fost Plus in 2014 verschillende acties ondernemen, waarvan de opvolging door de IVC moest verzekerd worden.



## A. De uitbreiding van de inzameling van plastics

In artikel 2, §2 van de erkenning is opgenomen dat Fost Plus actief de inzameling van restplastics (andere plastics dan de flessen en flacons) moet promoten om tegen het einde van de erkenningsperiode te komen tot een meer geharmoniseerde inzameling van de restplastics. Voor de vergoeding van de inzameling van deze fractie gelden de regels van artikel 8 van de erkenning; dit wil zeggen een forfaitaire vergoeding gelijk aan de referentiekost per ton voor het betrokken materiaal. Fost Plus dient hiertoe onder meer zijn expertise inzake de vermarkting van materialen ter beschikking te stellen aan de rechtspersonen van publiekrecht. Desgevallend dient het erkend organisme ook, indien de rechtspersoon van publiekrecht daarom zou verzoeken, deze te begeleiden bij de organisatie van het project en bij het vermarkten van de ingezamelde materialen. In overleg met de Interregionale Verpakkingscommissie, de Gewesten en de rechtspersonen van publiekrecht, dient Fost Plus de nodige voorstellen te ontwikkelen om tegen het einde van de erkenningsperiode te komen tot een meer geharmoniseerde inzameling van restplastics.

Bijkomend in artikel 2, §3 is opgenomen dat Fost Plus de uitbreiding van de P-fractie van PMD moet testen via proefprojecten met de intercommunales dewelke door het bevoegde Gewest moeten worden goedgekeurd, en dit voor ten minste 0,5% van de Belgische bevolking.

In voorbereiding op de uitvoering van deze bepalingen, heeft Fost Plus, in samenwerking met de IVC en de stakeholders, naast een actieplan voor de pilootprojecten rond de uitbreiding van de P-fractie, een 'best practices' inventaris opgesteld voor de ophaling van de kunststofverpakkingen via artikel 8.

Voorvoemd actieplan bestaat uit de volgende vier stappen:

1. een analysefase;
2. de identificatie van de pilootprojecten;
3. de opstart, opvolging en continue evaluatie van de pilootprojecten;
4. de conclusies.

In 2014 concentreerden de werkzaamheden zich voornamelijk op het in kaart brengen en analyseren van alle beschikbare en noodzakelijke gegevens ter identificatie van nieuw op te starten relevante pilootprojecten en uit een inventarisatie van de best practices voor de inzameling van kunststofverpakkingen via artikel 8.

Een begeleidingscomité met vertegenwoordigers van de IVC, de drie Gewesten, Copidec, Interafval, Net Brussel, Febem/Coberec, Plarebel en Fost Plus volgt dit project van nabij op.

## B. Het modelcontract met de intercommunales

Als gevolg van de nieuwe bepalingen in de erkenning van 19 december 2013 van Fost Plus en nieuwe wetgeving, dienden eveneens het modelcontract met de rechtspersonen van publiekrecht en de modelbestekken voor inzameling, sortering en recyclage door Fost Plus te worden aangepast en opnieuw te worden goedgekeurd door de Interregionale Verpakkingscommissie.

Het aangepaste voorstel diende uiterlijk op 31 maart 2014 te worden ingediend bij de IVC. Voor de definitieve goedkeuring van het aangepaste modelcontract voorziet artikel 21, §1 van de erkenning van Fost Plus een aparte procedure waarbij de IVC over een termijn van drie maanden beschikt, te rekenen vanaf de integrale ontvangst van het definitieve ontwerp. De IVC heeft het voorstel van het modelcontract van Fost Plus slechts gedeeltelijk aanvaard. De besprekingen over de aangepaste voorstellen van Fost Plus zijn momenteel nog steeds aan de gang.

De belangrijkste inhoudelijke aanpassingen aan het modelcontract betreffen, naast de bijsturing van de referentiescenario's, de noodzaak aan onderscheid tussen boven- en ondergrondse glasbollen, de gewijzigde vergoedingsregels bij uitblijven van een akkoord bij contractverlenging (artikel 7), de gewijzigde vergoeding voor de inzameling van aanvullende huishoudelijke verpakkingsafvalstromen (artikel 8) en de nieuwe bepalingen opgenomen in de artikelen 42 t.e.m. 45 met betrekking tot de inzameling van huishoudelijk verpakkingsafval afkomstig van niet huishoudelijk gebruik.

De bijsturing aan de referentiescenario's heeft voor een deel betrekking op het aanvaarden van het gebruik van nieuwe types van inzamelrecipiënten, alsook op het aanvaarden van nieuwe inzamelschema's:

- Voor papier/karton is de huis-aan-huis inzameling via containers in de referentiescenario's opgenomen evenwel met een beperking van de financiële verantwoordelijkheid van Fost Plus tot 10% van de bevolking. De kosten voor aanschaf van de containers zijn niet voor rekening van Fost Plus.
- Voor PMD kan op de plaatsen waar PMD-zakken collectief worden aangeboden en waar een duidelijk probleem van openbare netheid en/of sterk verhoogd PMD-residu is, de ophaling huis-aan-huis tijdelijk of permanent vervangen worden door een inzameling in vergrendelde containers uitgerust met specifieke inwerpopeningen.
- De duo-inzameling van papier/karton en PMD kan, mits voorafgaandelijk positief advies van de IVC, nu ook driewekelijks.
- Wanneer inzamelingen om redenen van mobiliteit of wegens een beperkte bereikbaarheid tijdens de daguren bemoeilijkt worden en er kan worden aangetoond dat dit verantwoord is, mag er gewerkt worden met avond- of weekendophalingen. Fost Plus moet de eventuele meerkosten betalen, in de mate dat deze niet hoger zijn dan 10% van de referentiekost voor de inzameling huis-aan-huis.

De aanpassingen in de voorstellen van modelbestekken opgenomen in de bijlagen 12 en 14 van het modelcontract, zijn het resultaat van voorafgaandelijke besprekingen in het Gemengd Comité. Dit Gemengd Comité bestaat uit een vertegenwoordiger per Gewest van de intercommunales, drie vertegenwoordigers van Fost Plus en twee waarnemers van de IVC. Met uitzondering van de gunningscriteria, heeft het Beslissingsorgaan van de Interregionale Verpakkingscommissie de modelbestekken onder een aantal voorwaarden goedgekeurd. Voor de goedkeuring van de gunningscriteria wordt een beroep gedaan op de aanvullende procedure met langere goedkeuringstermijn die in de nieuwe erkenning van Fost Plus is voorzien.

Fost Plus is reeds tegemoet gekomen aan een groot aantal opmerkingen van de IVC, maar verder overleg is nog nodig.

### **C. Het actieplan voor ingegraven glasbollen**

Artikel 13 van de erkenning bepaalt dat Fost Plus voor de ondergrondse glasbollen een actieplan moet uitwerken om tegen het einde van de erkenningsperiode het aantal ingegraven glasbollen met minstens 600 sites te verhogen, met een evenwichtige spreiding over het ganse grondgebied. De kosten voor het plaatsen van deze ingegraven glasbollen zijn voor de helft voor rekening van Fost Plus en voor de andere helft voor rekening van de intercommunales. Om een evaluatie van de uitbreiding van ondergrondse glasbolsites aan het einde van de erkenningsperiode mogelijk te maken, is er bijgevolg een overzicht nodig van de actuele locatie van de boven- en ondergrondse glasbollen. Dit geldt ook voor het gebruik van containers bij de huis-aan-huisinzameling van papier.

### **D. De modelfiche met de basisgegevens van de intercommunales**

De IVC heeft, in samenwerking met Fost Plus, gewerkt aan een nieuwe fiche voor het vervullen van de jaarlijkse informatieplicht door de rechtspersonen van publiekrecht. Standaard bevat de fiche informatie over de contractsituatie en de inzamelactiviteiten. Belangrijke aanpassingen zijn het verdere niveau van detail in het overzicht van de inzamelrecipiënten, en de uitbreiding van de fiche naar de vergoedingen voor onderhoud, herstelling en reiniging van de glasbolsites, de aanvullende

tussenkost voor glas (artikel 13), de vergoeding voor de verharding van de glasbolsites, de projectopvolgingskosten en de vervuilde glasbolsites. Voor de IVC is de jaarlijkse informatie van de geverifieerde fiches niet alleen een belangrijke gegevensbron voor het vervullen van haar controlewerkzaamheden maar is deze tevens belangrijk voor het aanleveren van informatie voor de verdere ontwikkeling van haar beleid. Om die redenen zal de fiche in de toekomst nog verder worden verfijnd.

### **E. Het basisprogramma voor de inzameling van PMD “out-of-home”**

Om de inzameling van PMD en andere verpakkingsmaterialen in de “out-of-home” projecten te ondersteunen, voorziet artikel 44 van de erkenning dat Fost Plus elk jaar een basisprogramma opstelt voor goedkeuring door de IVC. De voorziene financiële middelen voor dit basisprogramma moeten tegen het einde van de erkenning met 20% gestegen zijn, bovenop de jaarlijkse indexering.

Het basisprogramma, zoals voorgesteld door Fost Plus, werd verschillende keren door het erkend organisme aangepast om tegemoet te komen aan de opmerkingen van de IVC. Pas begin 2014 kon het basisprogramma gedeeltelijk goedgekeurd worden.

### **F. Het actieplan voor de inzameling van EPS (piepschuim)**

Het artikel 45 van de erkenning stelt dat Fost Plus elk jaar een actieplan ter goedkeuring moet indienen bij de IVC betreffende onder meer de inzameling van verpakkingsafval uit EPS (piepschuim) en de communicatie aan KMO's over de preventie van verpakkingsafval.

Het voorstel voor een actieplan diende uiterlijk op 15 september 2014 te worden ingediend bij de IVC. De besprekingen over het voorstel van Fost Plus voor een actieplan betreffende de inzameling van huishoudelijk verpakkingsafval uit EPS bij bedrijven zijn momenteel nog steeds aan de gang.

De IVC heeft Fost Plus aangespoord om het actieplan te verdiepen en de implementatie ervan te versnellen. De termijn voor de studiefase dient beperkt te worden tot een periode van twee maanden. In functie van de bekomen resultaten van deze studie, dient het erkend organisme een gedetailleerd voorstel van concrete inzamelacties met de exacte timing voor de uitvoering ervan over te maken aan de IVC. Na het verstrijken van de termijn van twee maanden voor de studiefase, dient Fost Plus ook een voorlopige planning voor de acties voor de resterende duur van de erkenning, over te maken aan de IVC.

## 3.2. REFERENTIEKOSTEN 2014 EN REFERENTIEWAARDEN 2013

De referentiekosten zijn de gemiddelde kosten van de toegewezen markten voor de selectieve inzameling van glas, papier/karton en PMD, alsook voor de sortering van PMD.

Deze forfaitaire vergoeding wordt berekend voor de klassieke Fost Plus-stromen (glas, papier/karton<sup>10</sup>, PMD-inzameling en PMD-sortering), en is het gemiddelde van het totaal van de vergoedingen van de inzamelscenario's die overeenkomstig de erkenning van Fost Plus in het voorbije jaar zijn uitbetaald aan de reële en totale kost, geïndexeerd naar het jaar waarin de referentiekost moet worden toegepast.

Overeenkomstig de erkenning bepaalt de IVC elk jaar de referentiekosten voor het lopende jaar. Hiervoor baseert de IVC zich op de cijfers die Fost Plus jaarlijks aan de IVC voorlegt en die de IVC te controleren heeft.

De IVC heeft de referentiekosten voor het jaar 2014 als volgt bepaald:

Referentiekosten 2014 <sup>1</sup>	Totaal van de inzamelingen en sortering				Inzameling huis-aan-huis en via glasbollen				Inzameling op containerparken			
	100% vast (€/inw.)	100% variabel (€/ton)	60% vast (€/inw.)	40% variabel (€/ton)	100% vast (€/inw.)	100% variabel (€/ton)	60% vast (€/inw.)	40% variabel (€/ton)	100% vast (€/inw.)	100% variabel (€/ton)	60% vast (€/inw.)	40% variabel (€/ton)
<b>GLAS</b> Totaal	1,6698	53,47	1,0019	21,39	1,4796	55,92	0,8878	22,37	0,1901	40,41	0,1141	16,16
>200	1,5696	51,15	0,9418	20,46	1,4134	53,29	0,8481	21,31	0,1562	38,23	0,0937	15,29
<200 inwoners per km <sup>2</sup>	2,2697	65,70	1,3618	26,28	1,8737	71,07	1,1242	28,43	0,3961	48,53	0,2376	19,41
<b>PAPIER / KARTON</b> Totaal	4,2322	62,55	2,5393	25,02	3,5702	70,25	2,1421	28,10	0,6620	39,78	0,3972	15,91
>200	4,1430	60,45	2,4858	24,18	3,6426	67,65	2,1856	27,06	0,5004	34,64	0,3002	13,86
<200 inwoners per km <sup>2</sup>	4,8946	77,34	2,9368	30,94	3,1423	97,81	1,8854	39,12	1,7522	56,16	1,0513	22,46
<b>PMD - OPHALING</b> Totaal	3,5856	228,51	2,1513	91,40	3,2484	233,77	1,9490	93,51	0,3372	186,10	0,2023	74,44
>200	3,3641	221,90	2,0185	88,76	3,1879	229,81	1,9128	91,92	0,1762	132,84	0,1057	53,14
<200 inwoners per km <sup>2</sup>	5,2866	274,84	3,1720	109,94	3,8575	269,40	2,3145	107,76	1,4292	288,22	0,8575	115,29
<b>PMD - SORTERING</b>	2,4203	160,88	1,4522	64,35								

<sup>1</sup> gewogen gemiddelde van de jaren 2009 (10%), 2010 (15%), 2011 (20%), 2012 (25%) en 2013 (30%), geactualiseerd naar het prijsniveau 2014

<sup>10</sup> De referentiekosten voor papier/karton zijn de gewogen gemiddelden van de volledige stroom papier/karton (zowel verpakking als geen verpakking).

**De referentiewaarden 2013 zijn de gemiddelde verkoopwaarden van de ingezamelde en gesorteerde materialen in het jaar 2013.**

De referentiewaarden 2013 werden halverwege 2014 goedgekeurd door de IVC. Deze waarden werden gebruikt als basis voor de vergoedingen in 2014<sup>11</sup>. In 2015 zal evenwel een correctie plaatsvinden, na de goedkeuring door de IVC van de referentiewaarden 2014.

De volgende referentiewaarden 2013 werden door de IVC goedgekeurd:

Materiaal (selectief ingezameld en gesorteerd)	Papier/ karton	Glas	Staal	Alumi- nium	Drank- kartons	HDPE	PET blauw	PET helder	PET groen	PET (gemiddeld)	Plastics (PET + DPE)
Gemiddelde prijs (EUR/ton)	95,53	13,75	181,53	575,20	9,31	371,03	522,55	598,72	360,77	563,56	521,53

### 3.3. CONTROLE EN OPVOLGING VAN FOST PLUS

**Eén van de belangrijkste taken van de Interregionale Verpakkingscommissie is de controle van de resultaten behaald door het erkend organisme Fost Plus.** Deze controle vond opnieuw in een sfeer van overleg en samenwerking plaats.

Voor de stromen die in het Profost-systeem opgenomen zijn, worden steekproefsgewijs de gegevens die opgenomen zijn in het systeem, gekoppeld aan de aanwezigheid van gecontroleerde recyclageattesten.

Enkel de artikel 8-stromen, genoemd naar het artikel 8 van de erkenning van Fost Plus, zijn momenteel niet opgenomen in het Profost-systeem.

Voor deze artikel 8-stromen vinden de controles en de overlegvergaderingen tussen Fost Plus en de IVC in de loop van het jaar plaats. De kwaliteit van de door de betrokken intercommunales geleverde gegevens blijft goed. Van de in het kader van artikel 8 aangegeven stromen was 97% reeds van bij de indiening van het dossier in orde. Zoals dat ook het geval was in de vorige jaren, moest er voor het jaar 2013 geen bijkomende audit gerealiseerd worden voor deze stromen. De gegevens die de vorige jaren werden verzameld, aangevuld met een aantal eenvoudige verificaties bij de bevoegde administraties, hebben de recyclage van deze stromen met voldoende zekerheid aangetoond.

Hieronder is een kort overzicht weergegeven van de verschillende artikel 8-stromen:

2013	Kunststoffen*	Metalen	Andere**	Totaal
Totale aanvaarde hoeveelheid (in ton)	13.155	2.175	26	15.356

\* De kunststoffen bestaan voornamelijk uit folies, bloempotten, EPS (piepschuim) en gemengde plastics.

\*\* Enkel kurk.

<sup>11</sup> Artikel 10, §1, 2<sup>de</sup> alinea van de erkenning voorziet inzake de toepassing van de referentiewaarden het volgende: "Wanneer de markt voor de verwerving van een materiaal niet wordt toegewezen volgens het modelbestek opgesteld door het 'gemengd comité voor de gunning van de markten' en deze afwijking een relevante invloed heeft op de verkoopwaarde van het materiaal, komt de positieve of negatieve waarde van de materialen toe aan de rechtspersoon van publiekrecht. De vergoeding voor de kosten van inzameling en sortering wordt dan verminderd met de gemiddelde verkoopwaarde van de materialen bedoeld in de vorige alinea, de zogenaamde referentiewaarde."

**Om de Interregionale Verpakkingscommissie toe te laten de werking van Fost Plus op een gestructureerde manier op te volgen, werd een opvolgingscommissie in het leven geroepen**, die bestaat uit vertegenwoordigers van Fost Plus en van het Permanent Secretariaat van de IVC.

In 2014 kwam de opvolgingscommissie Fost Plus 3 keer samen, met telkens een zeer gevulde agenda.

In de loop van 2014 werden onder meer de volgende onderwerpen meermaals besproken:

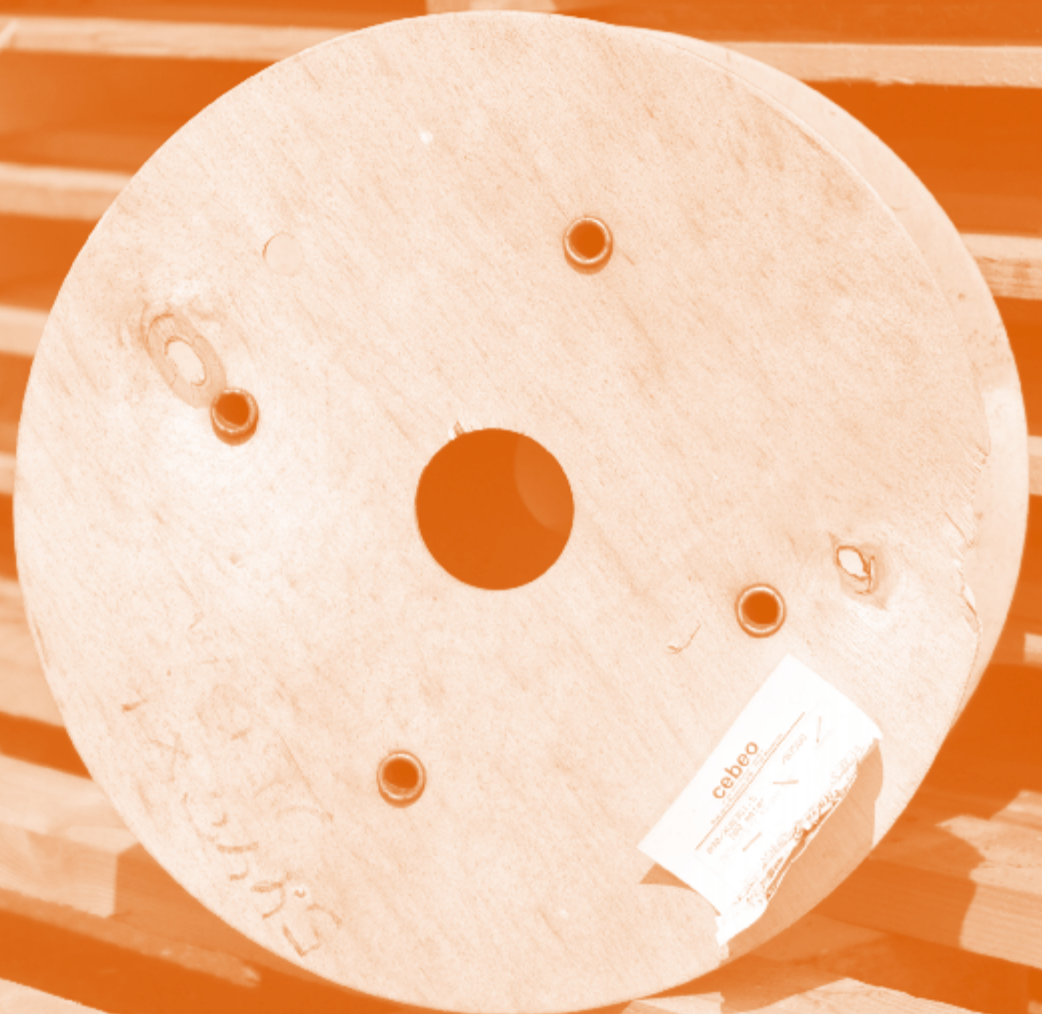
- De uitvoering van de erkenning 2014-2018, met in dat kader bijzondere aandacht voor:
  - De inzameling en sortering van PMD bij bedrijven en via andere niet-huishoudelijke kanalen ("out-of-home"); het jaarlijkse basisprogramma van Fost Plus voor de inzameling van PMD "out-of-home";
  - De modelcontracten met de intercommunales, de modelbestekken voor de inzameling, sortering en recyclage van huishoudelijk verpakkingsafval;
  - Het actieplan voor de inzameling van piepschuim (EPS);
  - De mogelijke uitbreiding van de sorteerbodschap voor kunststoffen;
  - De problematiek van de parallelle inzamelingen van papier-karton en PMD;
- De bijdrage van 0,50 EUR per inwoner en per jaar aan het beleid van de Gewesten (artikel 13, §1, 12° van het Samenwerkingsakkoord);
- De contracthernieuwingen met de intercommunales;
- De resultaten van recyclage en nuttige toepassing (voor 2013) en de controle van deze resultaten;
- Het budget 2014 van Fost Plus en de Groene Punt-tarieven voor 2014;
- De diverse (besliste en geplande) wijzigingen van de Richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende verpakking en verpakkingsafval en de herziening van het Samenwerkingsakkoord; gekoppeld hieraan, de aanpassing en actualisatie van de Belgische lijst verpakking/geen verpakking en van de grijze lijst (onderscheid tussen huishoudelijke en bedrijfsmatige verpakkingen);
- De analyse van de totale markt van de huishoudelijke verpakkingen door Fost Plus; de inschatting van de verpakkingen gegenereerd door internetverkoop.



## 4 CONTROLE EN OPVOLGING VAN VAL-I-PAC

De controle van de resultaten behaald door het erkend organisme Val-I-Pac is een kerntaak van de Interregionale Verpakkingscommissie.

De controle op de resultaten die Val-I-Pac in 2014 indiende voor het werkingsjaar 2013, werd afgerond in november 2014. Dit leidde tot de goedkeuring van de cijfers voor 2013 in december 2014.



**Om de Interregionale Verpakkingscommissie toe te laten de werking van Val-I-Pac op een gestructureerde manier op te volgen, werd een opvolgingscommissie in het leven geroepen**, die bestaat uit vertegenwoordigers van Val-I-Pac en van het Permanent Secretariaat van de IVC.

In 2014 vergaderde de opvolgingscommissie Val-I-Pac vier maal. Onder meer de volgende onderwerpen stonden op de dagorde:

- De controle van de resultaten van recyclage en nuttige toepassing voor het werkingsjaar 2013;
- De directe betaling van container- en recyclageforfaits en de invoering van het nieuwe platform 'My Certificate';
- Het KMO-plan en de uitvoering ervan;
- De verdere verfijning van de Belgische lijst verpakking/geen verpakking en van de grijze lijst (onderscheid tussen huishoudelijke en bedrijfsmatige verpakkingen);
- De inschatting van de totale markt van de bedrijfsmatige verpakkingen door Val-I-Pac;
- De evolutie van de waarde van de materialen;
- De inschatting van de hoeveelheid herbruikbare bedrijfsmatige verpakkingen die in circulatie zijn.

# 5 CIJFERS VAN RECYCLAGE EN NUTTIGE TOEPASSING VOOR 2013

## 5.1. DE RESULTATEN VAN FOST PLUS

De in 2013 te behalen resultaten inzake recyclage en nuttige toepassing van huishoudelijk verpakkingsafval bedragen 80% voor recyclage en 90% voor totale nuttige toepassing (d.i. de som van recyclage en nuttige toepassing of verbranding met energierecuperatie).

Ook dit jaar overschrijdt Fost Plus de 100% recyclage voor glas en metalen, maar voor de eerste keer sinds jaren niet voor papier/karton. De verklaringen voor deze overschrijding blijven dezelfde als de vorige jaren. Voor glas moet een deel van de oorzaak gezocht worden in de parallelle import vanuit het buitenland. Voor metalen wordt de overschrijding van de 100% verklaard door het feit dat Fost Plus niet de volledige Belgische markt dekt voor dit materiaal<sup>12</sup>.

<sup>12</sup>De bepaling in de erkenning betreffende het in rekening brengen van metalen afkomstig van de verschillende verwerkingsinstallaties, die ervoor zorgt dat niet-selectief ingezameld metalen verpakkingsafval waarheidsgetrouwer in rekening kan gebracht worden, houdt rekening met het feit dat Fost Plus niet de volledige Belgische markt dekt. De cijfers van de op de markt gebrachte verpakkingen betreffen dus enkel de leden van Fost Plus en niet alle op de markt gebrachte verpakkingen. Anderzijds wordt wel alle metaal afkomstig van huishoudelijke verpakkingen die selectief of niet-selectief (bij het restafval) worden ingezameld, in rekening gebracht, weliswaar na toepassing van een correctiefactor betreffende het verlies van materiaal in de verbrandingsovens.



In haar officiële cijfers, opgenomen in de tabel hieronder, aanvaardt de IVC voor recyclage nooit méér dan de aan het erkende organisme door zijn leden aangegeven hoeveelheden. Het recyclagepercentage voor glas en metalen is dus herleid naar 100%. De hoeveelheden die op deze manier geweigerd worden, worden wel bij het resultaat van de totale nuttige toepassing gevoegd.

	Aangesloten hoeveelheden (in ton)	Recyclage (in ton)	Hoeveelheden nuttig toegepast met energierecuperatie (in ton)	Recyclage (in %)
Papier/karton	171.247	170.507		99,6
Glas	302.364	302.364		100,0
Plastics	205.692	76.887		37,4
Metalen	79.143	79.143		100,0
Drankkartons	18.331	16.421		89,6
Andere	4.092	26		0,6
<b>Totaal</b>	<b>780.869</b>	<b>645.348</b>		<b>82,6</b>
Niet-aangesloten glas		31.893		
Niet-aangesloten metalen		1.757		
Verbranding PMD-residu			21.219	
<b>Algemeen totaal nuttige toepassing</b>		<b>678.998</b>	<b>21.219</b>	

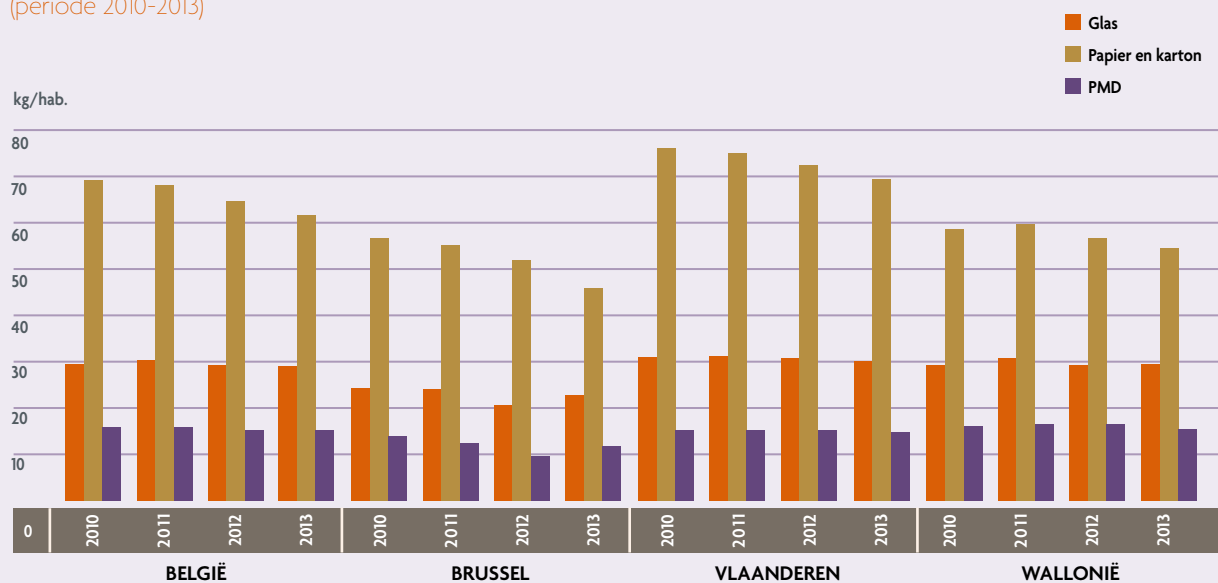
# 82,6%

Het recyclagepercentage behaald voor het afgiftejaar 2013 door Fost Plus

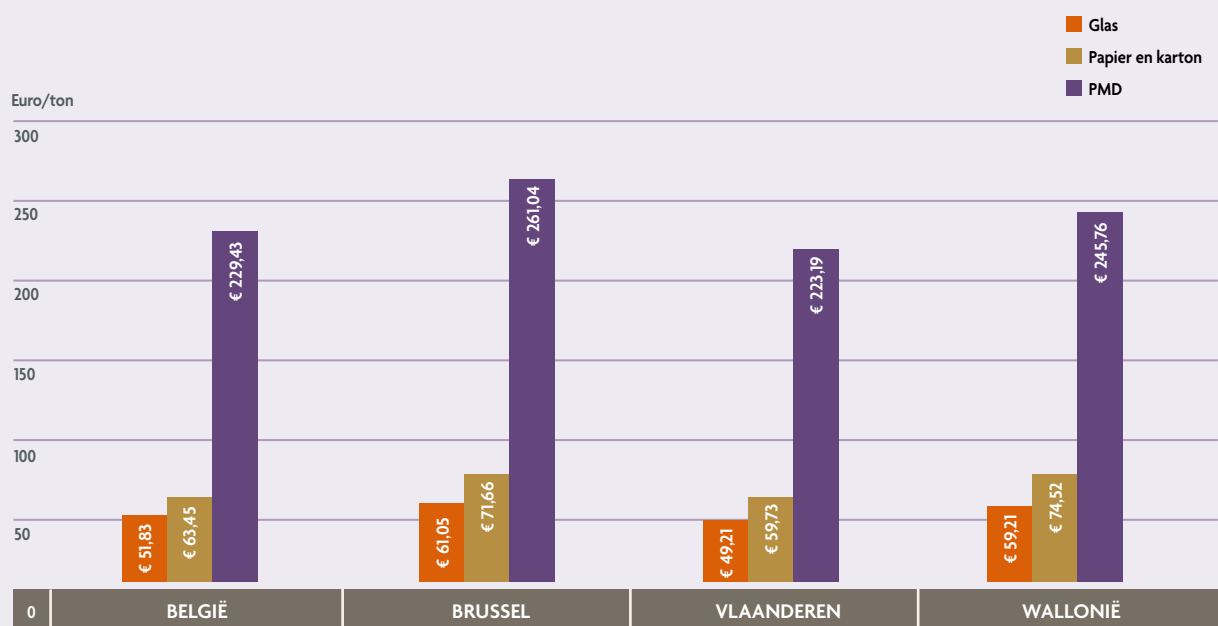
## De informatieplicht van de intercommunales

De Interregionale Verpakkingscommissie bestudeert ieder jaar de informatie die door de intercommunales is meegedeeld in het kader van artikel 18, §5 van het Samenwerkingsakkoord, en verwerkt deze gegevens in statistieken<sup>13</sup>.

Evolutie van het inzamelresultaat per materiaal, per Gewest en in België, uitgedrukt in kg/inwoner (periode 2010-2013)



Gemiddelde inzamelkost per materiaal, per Gewest en in België, uitgedrukt in euro/ton (jaar 2013)

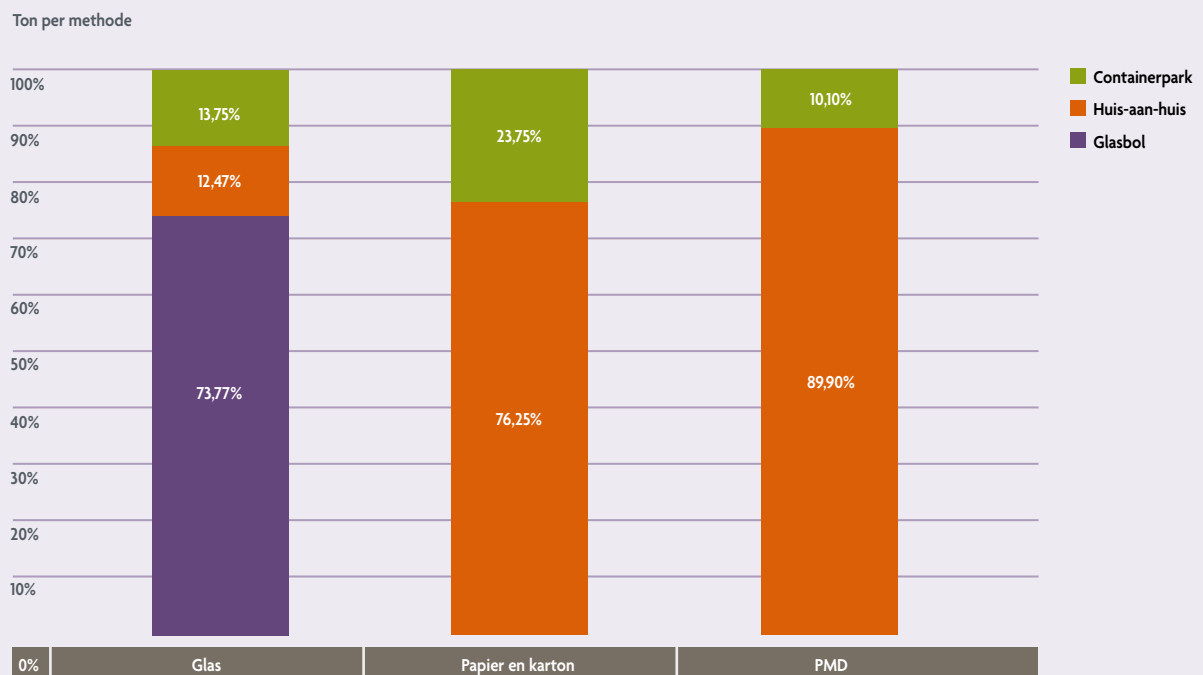


<sup>13</sup>De stroom papier/karton omvat de volledige stroom (zowel verpakking als geen verpakking).

Per fractie, aandeel van de inzamelmethode in de kosten (jaar 2013)



Per fractie, aandeel van de inzamelmethode in het inzamelresultaat (jaar 2013)



## 5.2. DE RESULTATEN VAN VAL-I-PAC

De in 2013 te behalen resultaten inzake recyclage en nuttige toepassing van bedrijfsmatig verpakkingsafval bedragen 80% voor recyclage en 85% voor totale nuttige toepassing (d.i. de som van recyclage en nuttige toepassing of verbranding met energierecuperatie).

De onderstaande tabel bevat de cijfers die werden vastgelegd als de definitieve door Val-I-Pac behaalde resultaten voor het werkingsjaar 2013.

	Op de markt gebracht (in ton)	Recyclage (in ton)	Recyclage (in %)
Kunststof	90.909,00	43.675,00	48,04
Papier/karton	391.381,00	390.433,00	99,76
Metaal	35.844,00	27.268,00	76,07
Hout	161.601,00	92.909,96	57,49
Andere	8.016,00	519,00	6,47
<b>Totaal</b>	<b>687.751,00</b>	<b>554.804,96</b>	<b>80,67</b>

# 80,67%

Het recyclagepercentage  
behaald in 2013  
door Val-I-Pac

## 5.3. DE RESULTATEN VAN DE INDIVIDUELE VERPAKKINGSVERANTWOORDELIJEN

Wat het aangiftejaar 2013 betreft, hebben 194 bedrijven meegedeeld zelf aan de terugnameplicht te voldoen.

Omdat het aangiftejaar 2013 het eerste jaar was dat de verpakkingsverantwoordelijken gebruik moesten maken van het nieuwe elektronische aangifteformulier, zijn de cijfers van de op de markt gebrachte en gerecycleerde hoeveelheden verpakkingsafval niet vergelijkbaar met de cijfers van de voorgaande jaren. Zij worden als volgt ingeschat:

Type materiaal	Op de markt gebracht (in ton)	Recyclage (in ton)
Kunststof	2.230	1.780
Papier/karton	20.572	19.521
Metaal	1.392	1.276
Hout	9.846	9.196
Overige materialen*	474	196
<b>Totaal</b>	<b>34.514</b>	<b>31.969</b>

\* met inbegrip van glas

## 5.4. DE GLOBALE RESULTATEN

In dit punt worden de resultaten weergegeven die België voor het jaar 2013 rapporteert aan de Europese Commissie (Eurostat). In de door Europa bepaalde berekeningswijze moet rekening worden gehouden met:

- alle eenmalige verpakkingen die op de Belgische markt worden gebracht, d.w.z. ook met de hoeveelheden die door free-riders op de markt worden gebracht;
- alle herbruikbare verpakkingen die voor de eerste keer op de Belgische markt worden gebracht;
- de resultaten van recyclage en nuttige toepassing van verpakkingsafval van eenmalige verpakkingen, zoals meegedeeld door de erkende organismen Fost Plus en Val-I-Pac, alsook door de verpakkingsverantwoordelijken die zelf de terugnameplicht vervullen;
- de resultaten van recyclage en nuttige toepassing van herbruikbare verpakkingen die uit de handel worden genomen.

Door deze bijzondere berekeningswijze zijn de globale Belgische cijfers niet meer te vergelijken met de resultaten van de erkende organismen en de individuele verpakkingsverantwoordelijken, zoals die in de voorgaande punten worden weergegeven.

In de volgende tabel zijn de globale recyclagecijfers voor 2013 weergegeven:

Type materiaal	Glas	Plastic	Papier/karton (gewoon)	Drankkartons	Totaal papier/karton	Metalen	Hout	Andere	TOTAAL
Recyclage (in %)	100,0	39,0	89,2	87,8	89,1	97,0	59,0	6,7	<b>78,7</b>

## 6 DE MONITORING VAN DE HERBRUIKBARE VERPAKKINGEN

Sinds 2000 volgt het Permanent Secretariaat van de Interregionale Verpakkingscommissie de aangiften op van de herbruikbare huishoudelijke verpakkingen die bij Fost Plus worden gedaan.

Sinds 2003 volgt de IVC ook de aangiften op van de herbruikbare bedrijfsmatige verpakkingen die bij Val-I-Pac worden gedaan.

Met de monitoring van een welbepaald aantal referentiebedrijven, dit zijn de bedrijven die de grootste hoeveelheden herbruikbare verpakkingen aangeven, willen we een duidelijker beeld krijgen over de evolutie van de herbruikbare verpakkingen.

De monitoring omvat geen gegevens van verpakkingsverantwoordelijken die enkel herbruikbare verpakkingen (d.w.z. geen eenmalige verpakkingen) op de markt brengen. We willen er dan ook op wijzen dat de hergebruikscijfers hierdoor waarschijnlijk wat onderschat zijn.

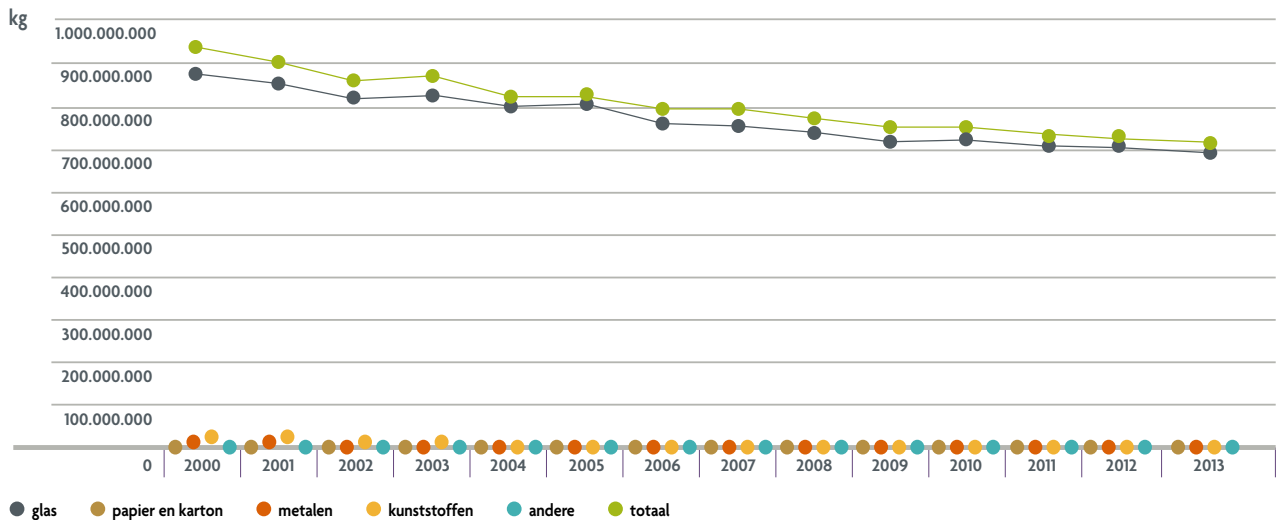
De monitoring van de herbruikbare verpakkingen op Belgisch grondgebied werd voortgezet voor het aangiftejaar 2013. De IVC heeft dit, in tegenstelling tot de voorgaande jaren, extern laten uitvoeren door het studiebureau Comase.



## 6.1. GLOBALE EVOLUTIE VAN DE HUISHOUDELIJKE HERBRUIKBARE VERPAKKINGEN

Onderstaande grafiek omvat de evolutie van de aangegeven gewichtshoeveelheden herbruikbare huishoudelijke drankverpakkingen, opgesplitst per materiaalsoort, en zoals aangegeven door alle leden van Fost Plus, gedurende de periode 2000-2013.

Evolutie herbruikbare drankverpakkingen alle leden Fost Plus



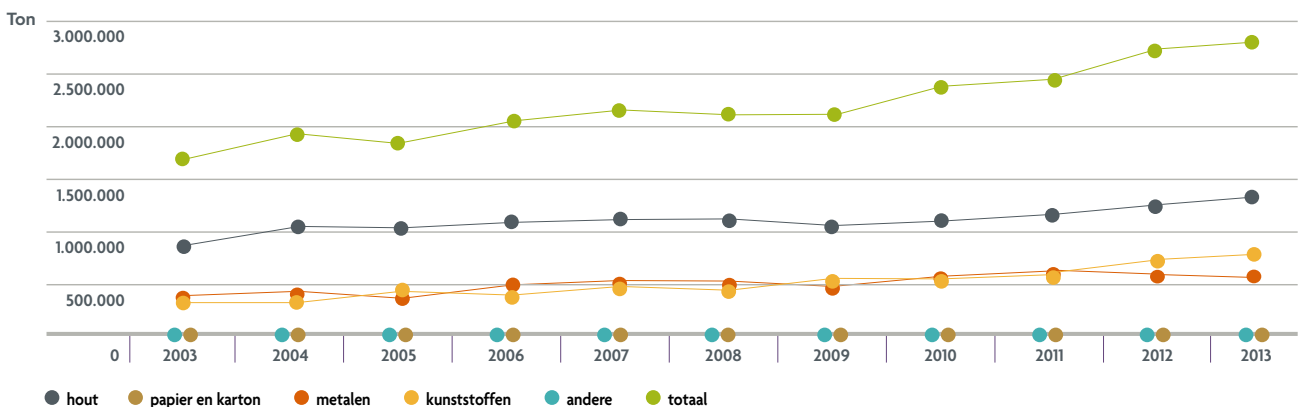
Hieruit blijkt eens te meer het belangrijke aandeel van glas in de herbruikbare drankverpakkingen in 2013, namelijk 98,3%.

Bij de interpretatie van deze gewichtshoeveelheden dient er wel rekening mee gehouden te worden dat glas een relatief zwaar materiaal is. Om de exacte percentages qua vertegenwoordiging per materiaalsoort te kennen, zou in principe van de aantallen verkoopseenheden moeten uitgegaan worden.

## 6.2. GLOBALE EVOLUTIE VAN DE BEDRIJFSMATIGE HERBRUIKBARE VERPAKKINGEN

Onderstaande grafiek omvat de evolutie van de aangegeven gewichtshoeveelheden herbruikbare bedrijfsmatige verpakkingen, opgesplitst per materiaalsoort, en zoals aangegeven door alle leden van Val-I-Pac, gedurende de periode 2003-2013.

Evolutie herbruikbare verpakkingen alle leden Val-I-Pac



In 2013 bestond 49,9% van de aangegeven hoeveelheid herbruikbare bedrijfsmatige verpakkingen uit hout. Verder zijn enkel kunststoffen (27,2%) en metalen (22,4%) van belang als herbruikbare verpakkingmateriaal.

Papier/karton en andere materialen worden quasi niet aangewend als herbruikbare bedrijfsmatige verpakkingen.

## 6.3. CONCLUSIES VAN DE STUDIE COMASE

De monitoringstudie die door het studie bureau Comase in 2014 werd uitgevoerd, komt tot de volgende conclusies:

### A. Huishoudelijke verpakkingen

De hoeveelheid huishoudelijke verpakkingen aangegeven door de leden van Fost Plus is eerder stabiel gebleven sinds het begin van de monitoring (2000): +0,9%.

Bijna alle herbruikbare huishoudelijke verpakkingen zijn drankverpakkingen. In de loop van de periode 2000-2013 is hun gewicht blijven dalen. In 2013 is dit gewicht gedaald met globaal 22,7%. Deze daling doet zich voor bij alle materialen, in het bijzonder voor glas (dat 98% van de totale gewichtshoeveelheid vertegenwoordigt), behalve voor de metalen.

Wat de dranken betreft, daalt de aangegeven gewichtshoeveelheid herbruikbare verpakkingen in glas met 20% voor de periode 2000-2013. De daling is het meest uitgesproken voor melk (-59%), wijn (-27%) en bier (-23%). Ze is minder uitgesproken voor water (-5%).

Het gewicht van de eenmalige huishoudelijke verpakkingen daarentegen, vertoont een globale stijging van 12,3% voor de periode 2000-2013. Deze verpakkingen hebben slechts voor 42,5% betrekking op de dranken. De eenmalige drankverpakkingen zijn gestegen met 4,4% (1,16% voor de periode 2010-2013). Ze hebben vooral betrekking op glas (59%), PET (17%) en, in mindere mate, op staal en aluminium (8% en 3%).

### B. Bedrijfsmatige verpakkingen

In tegenstelling tot de huishoudelijke verpakkingen, is de hoeveelheid bedrijfsmatige verpakkingen aangegeven door de leden van Val-I-Pac sterk gestegen<sup>14</sup> in de loop van de periode 2004-2013. De hoeveelheid herbruikbare bedrijfsmatige verpakkingen is trouwens nog meer gestegen (7% meer).

Voor de periode 2007-2013 blijft hout het meest gebruikte materiaal bij de herbruikbare bedrijfsmatige verpakkingen, met ongeveer 50% (44% voor de referentiebedrijven, wat een stijging is); daarna volgen plastics (26% en zelfs 35% voor de referentiebedrijven, wat een sterke stijging is) en metalen (24%, en 21% voor de referentiebedrijven, wat een daling is).

De sectorale analyse toont dat vooral de distributiesector bijdraagt aan de toename van de herbruikbare bedrijfsmatige verpakkingen (+65% voor de periode 2009-2013); voor de sector van waters en frisdranken daarentegen, stelt men een daling vast.

Binnen de referentiebedrijven Val-I-Pac neemt de verhouding herbruikbare verpakkingen sterk toe in de loop van de periode 2004-2013. Ze blijft het hoogst voor de sector van de brouwerijen, maar daalt fors. Voor de sector van waters en frisdranken, de distributiesector en de sector van de melkerijen daarentegen, stijgt de verhouding.

### C. Vergelijkende analyse

De tabel op de volgende pagina omvat een globaal overzicht voor de aangiftejaren 2010 tot 2013 van de aangegeven gewichtshoeveelheden (uitgedrukt in ton) verpakkingen, zowel betreffende de eenmalige (EV) als de herbruikbare (HV), voor de huishoudelijke (Fost Plus) en de bedrijfsmatige (Val-I-Pac) voor:

- alle leden
- alle leden die drankverpakkingen aangeven (enkel bij Fost Plus)
- de referentiebedrijven

<sup>14</sup>Deze stijging (+38%) is het gevolg van de grotere dekking van de markt door Val-I-Pac (aantal bedrijven dat een aangifte doet).

		2010	2011	2012 <sup>15</sup>	2013	Trend	
<b>Alle leden Fost Plus Alle verpakkingen</b>	EHV	745.491	749.219	769.811	780.010	↗	5%
	HHV	755.027	744.099	725.607	715.323	↘	-5%
	HVTOT	1.500.518	1.493.318	1.495.418	1.495.333	→	0%
	HHV/EHV	1,01	0,99	0,94	0,92	↘	-9%
<b>Alle leden Fost Plus Drankverpakkingen</b>	EHV	327.587	331.374	328.909	331.387	↗	1%
	HHV	752.293	737.969	722.104	712.395	↘	-5%
	HVTOT	1.079.880	1.069.343	1.051.013	1.043.782	↘	-3%
	HHV/EHV	2,3	2,23	2,2	2,15	↘	-7%
<b>Referentiebedrijven Fost Plus Drankverpakkingen</b>	EHV	122.942	124.266	125.684	125.910	↗	2%
	HHV	683.806	657.896	640.592	620.166	↘	-9%
	HVTOT	806.748	782.162	766.276	746.076	↘	-8%
	HHV/EHV	5,56	5,29	5,1	4,93	↘	-11%
<b>Alle leden Val-I-Pac</b>	EBV (ton)	664.645	682.681	686.357	687.751	↗	3%
	HBV (ton)	2.364.848	2.470.225	2.598.080	2.660.471	↗	13%
	BVTOT	3.029.493	3.152.906	3.284.437	3.348.222	↗	11%
	HBV/EBV	3,56	3,62	3,79	3,87	↗	9%
<b>Referentiebedrijven Val-I-Pac</b>	EBV (ton)	104.014	106.606	111.926	115.693	↗	11%
	HBV (ton)	978.328	1.043.955	1.181.309	1.185.188	↗	21%
	BVTOT	1.082.342	1.150.561	1.293.235	1.300.881	↗	20%
	HBV/EBV	9,41	9,79	10,55	10,24	↗	9%
<b>Alle leden Fost Plus + Val-I-Pac</b>	EV (ton)	1.410.136	1.431.900	1.456.168	1.467.761	↗	4%
	HV (ton)	3.119.875	3.214.324	3.323.687	3.375.794	↗	8%
	VTOT	4.530.011	4.646.224	4.779.855	4.843.555	↗	7%
	HV/EV	2,21	2,24	2,28	2,30	↗	4%

<sup>15</sup>Op basis van de gecorrigeerde cijfers van de erkende organismen.

## Horizontale analyse

Voor deze periode zijn er de volgende vaststellingen:

- een globale stagnatietrend, zelfs een lichte daling, van de totale aangegeven huishoudelijke verpakkingshoeveelheden (HVTOT);
- en anderzijds, een stijgende trend van de totale gewichtshoeveelheden op de markt gebrachte bedrijfsmatige verpakkingen (BVTOT);
- **globaal bekeken, een stijging van de totale verpakkingshoeveelheden (VTOT; huishoudelijk + bedrijfsmatig).**

We stellen ook een globale stijging vast van de hoeveelheden eenmalige verpakkingen. De aangegeven gewichtshoeveelheid van de eenmalige huishoudelijke verpakkingen is groter dan die van de eenmalige bedrijfsmatige verpakkingen, zowel voor alle leden als voor de referentiebedrijven.

Wat de herbruikbare verpakkingen betreft, doen er zich 2 tegenstrijdige trends voor tijdens de periode, al naargelang het gaat om huishoudelijke dan wel bedrijfsmatige verpakkingen. Enerzijds ziet men de **daling van de hoeveelheden herbruikbare huishoudelijke verpakkingen**, en anderzijds de **sterkere stijging van de hoeveelheden herbruikbare bedrijfsmatige verpakkingen**.

## Verticale analyse

De verticale analyse concentreert zich op de evolutie van het gebruik van verpakkingen door een vergelijking te maken tussen de herbruikbare en de eenmalige hoeveelheden.

Voor de drie categorieën huishoudelijke verpakkingen is er een daling van de verhouding HHV/EHV voor de periode. Het belang van de herbruikbare verpakkingen in de totale hoeveelheden verpakkingen bedraagt 48% voor alle leden in 2013.

Voor de bedrijfsmatige verpakkingen stelt men een stijging vast van de verhouding HBV/EBV. Het belang van de herbruikbare verpakkingen in de totale hoeveelheden verpakkingen bedraagt 79% voor alle leden in 2013.

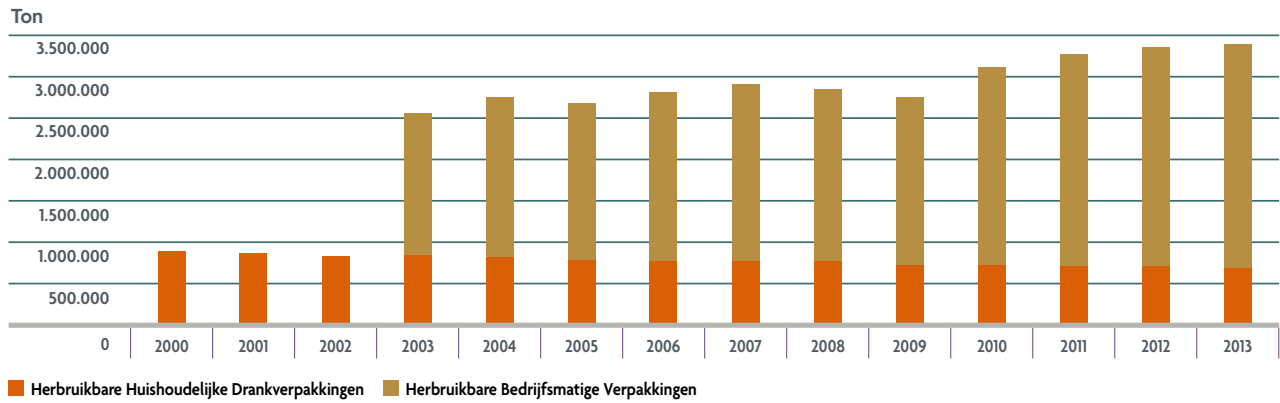
Zoals dat ook voor de vorige geanalyseerde periodes het geval was, is de verhouding tussen herbruikbare en eenmalige verpakkingen (HHV/EHV en HBV/EBV) groter voor de bedrijfsmatige verpakkingen dan voor de huishoudelijke verpakkingen.

Er dient ook opgemerkt te worden dat de totale op de markt gebrachte gewichtshoeveelheden stagneren voor de huishoudelijke verpakkingen, en stijgen voor de bedrijfsmatige verpakkingen. Het is dus bemoedigend om vast te stellen dat op de bedrijfsmatige markt het gebruik van de herbruikbare verpakkingen een grotere stijging kent dan die van de wegwerpverpakkingen, hoewel de globale hoeveelheid verpakkingen stijgt.

Voor het geheel van de huishoudelijke en bedrijfsmatige verpakkingen, wordt er een **lichte stijging vastgesteld van de verhouding HV/EV** en een **belang van de herbruikbare verpakkingen van 70%** voor alle leden in 2013.

De volgende grafiek geeft een totaalbeeld inzake de evolutie van de herbruikbare verpakkingen.

### Evolutie totale hoeveelheden herbruikbare verpakkingen



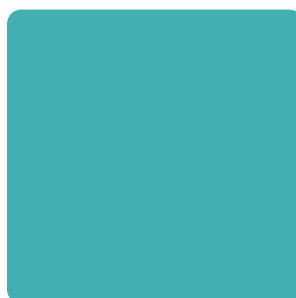
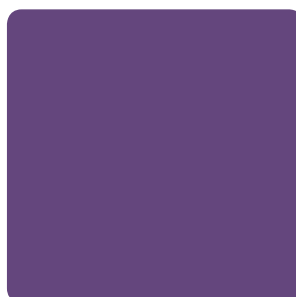
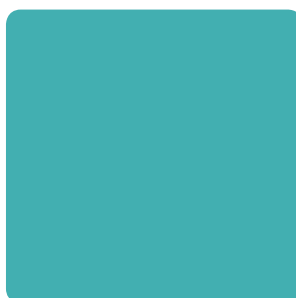


Verantwoordelijke uitgever  
Marc Adams, Wnd. Directeur

Foto's  
Kristof Mathys  
Alle auteursrechten behoren toe aan de Interregionale Verpakkingscommissie

Wettelijk Depot  
D/2015/8470/1

Ontwerp en realisatie  
CDN Communication  
[www.cdncommunication.be](http://www.cdncommunication.be)



**IVCIE**

Commission interrégionale de l'Emballage  
Interregionale Verpakkingscommissie



IVC  
Kunstlaan 10-11  
1210 Brussel  
T: +32 (0)2 209 03 60  
F: +32 (0)2 209 03 98  
info@ivcie.be  
www.ivcie.be

Ce rapport d'activités est également disponible en français.